

改革开放初期湖北省城镇青年就业安置工作研究

张焱 施亚利

(武汉工程大学 马克思主义学院,湖北 武汉 430205)

摘要:1978年党的十一届三中全会以后,大量的城镇青年待业,带来了一些社会问题。党中央、国务院为了解决城镇就业问题,制定了“三结合”的就业方针,把发展集体经济和乡镇企业作为安置城镇青年就业的主要途径。湖北省委和省政府坚决贯彻落实中央政策,积极部署,因地制宜,探索出一条城镇青年就业安置的路径,积累了丰富的经验,不仅促进了社会安定团结和经济建设发展,而且为当今解决青年就业提供了借鉴。

关键词:改革开放初期;湖北省;就业安置

中图分类号:D669

文献标识码:A

文章编号:3006-001X(2024)05-0008-03

DOI:10.12462/FETR.issn3006-001X.2024.05.003

Research on the Employment and Resettlement Work of Urban Youth in Hubei Province in the Early Stage of Reform and Opening Up

Yan Zhang, Yali Shi

(School of Marxism, Wuhan University of Technology, Wuhan, Hubei 430205)

Abstract: After the Third Plenum of the Eleventh Central Committee of the Communist Party of China in 1978, a large number of urban youth became unemployed, which brought about some social problems. In order to solve the problem of urban employment, the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council have formulated the "three in one" employment policy, which regards the development of collective economy and township enterprises as the main ways to provide employment opportunities for urban youth. The Hubei Provincial Party Committee and Provincial Government resolutely implement the central policies, actively deploy and adapt to local conditions, explore a path for urban youth employment placement, accumulate rich experience, not only promote social stability and unity and economic development, but also provide reference for solving youth employment today.

Keywords: in the early stage of reform and opening up; Hubei Province; employment placement

一、湖北省城镇待业青年的状况及危害

改革开放之初,湖北省城镇青年就业形势严峻。“七五”期间,湖北省每年需要安置28-29万人。根据“六五”期间实际安置情况,包括临时性安排在内,湖北省每年至多安置18万人左右。由于待业人员多,待业时间长,影响到社会安定。在湖北省,有3000多人的小镇就有近千名无业者向政府要救济。就业问题成为社会问题,成为湖北省政府必须要抓的大事。

(一)全民企业难以安置城镇待业青年

马克思主义揭示了人类社会发展的普遍规律,为我们认识和把握文化发展的内在逻辑提供了科学的工具。

1980年代初,湖北省的工商企业数量少,部分原有的企业难以生存,普遍存在生产经营不活,效益不高和人员富余

的情况。靠现有全民企业招工来安置城镇待业青年较为困难。1984-1986年,大悟、云梦两个县共安置城镇待业人员7008人,其中,全民企业仅安排2146人,占安置人数的30.6%,而集体经济安排了2868人,占安置人数的40.9%。截至1986年底,这两个县结转的待业人员仍有1682人。“七五”期间,新增待业人员约1万人,城镇就业形势严峻。

湖北省城镇非农业人口增长过快。据大悟县统计,1985-1986年2年内,全县因落实政策而非农转非人口有4350人,其中,需要安置的约1300人。

造成城镇青年就业难的另一个原因,是当时少数企业大量使用计划外用工。在我国由计划经济向商品经济转变的过程中,国家规定,国营企业不能使用农民工。有些企业违反规定,大量使用农民工。据大悟县调查,截至1986年

作者简介:张焱,硕士,研究方向为马克思主义中国化研究;施亚利,博士,副教授,研究方向为中国近现代史、中国当代史。

基金项目:本文为2021年湖北省教育厅社会科学基金项目“武汉钢铁(集团)公司发展历史研究(1950—2016年)”(项目编号:21Y089)的阶段性成果。

底,全县国营企业计划外用工共有4669人,其中来自农村的有1825人,占39%。

(二)农村劳动力与城镇待业人员争岗位

改革开放后,大量的农村剩余劳动力涌进城镇,挤占了城镇待业人员的就业位置。云梦县17万农村剩余劳动力中,有3.3万人从业于乡镇企业,有9659名农民办理了城镇自理粮户口,增加了县镇就业压力。

近几年来,长阳县林业系统先后雇请了临时工154名,占全部职工的三分之一,其中农民工103人,占临时工的67%。同时位于远安县山区的066基地今后的就业任务还很繁重,据调查预测,从1987年到1990年,需要安置的待业人员共计3000余人,其中农转非待业人员1200人,占40%(因凡进山8年,工龄20年,年龄40岁的职工的农村家属、子女即可转为非农业户口)农村富余劳动力流入城镇,和城镇待业人员争就业岗位形势严峻。

(三)城镇待业青年就业观念相对较落后

大悟县在1986年统一招工考试中,由于待业人员文化素质相对较差而未被录用的约占参加考试人数的50%。长期以来,受传统就业观念的影响,城镇待业青年仍然存在“三重三轻”思想,即重全民轻集体、重城镇轻区乡、重固定轻临时,于是,出现了“结构性待业”。如湖北省武汉市中南商业大楼招收30名职工,有96人报名,而锻造、司炉、水手等工种连报名都未报满,纺织业报名就更少。

一些青年认为稳定的工作才是可靠的,创业风险较大,待业青年不去创业。虽然政府推动大众创业,但是在实际操作中仍存在问题,如技术要求门槛高、资金设备审批程序繁琐等。

二、湖北省解决城镇待业青年的措施及成就

国家解决城镇就业问题的根本途径,是发展生产,搞活经济,把解决城镇就业问题同加快经济建设结合起来,开辟新的门路,拓宽就业渠道。核心是,发展集体经济、乡镇企业和开办劳务市场,同时控制农村劳动力进城务工,开展就业前培训工作。由于措施得力,1985年,湖北省共安置城镇待业人员178000人。1986年,湖北省共安置城镇待业人员176700人。到了1987年安置城镇待业人员176454人。1988年,湖北省全面超额完成了年度计划任务,全年共安置城镇待业人员188408人,超出年计划的17.75%。

(一)利用优势安置待业青年

集体经济投资少、见效快、劳动密集,是安置就业的好

出路。湖北省对积极安置待业青年的集体经济给予了优惠政策。对当年安置城镇待业青年人数达到企业职工总数60%的新办集体企业,从投产经营的月份起,免征所得税2年;从事旅店、饮食、修理、修配、加工、浴池、理发、缝纫以及装卸、搬运、建筑、安装、修缮业务的新办单位,安置待业青年人数达到本单位职工总数60%的,免征营业税2年。

通城县大力发展集体经济,广开就业门路,为待业人员提供就业岗位。通城县有丰富的瓷土资源,他们利用这一优势,在原有的一个国营瓷器厂的基础上,新办了建筑陶瓷、工艺陶瓷和电磁瓶3个陶瓷厂。从1980—1986年,全县工业企业从93个发展到710个,其中集体企业,包括乡镇企业,由68个发展到669个,新增职工4967人,平均每年增加827人,其中集体单位共增加2422人。湖北省很多地方把乡镇企业作为安置城镇待业人员的重要渠道。长阳土家族自治县1987年需要安置的城镇待业青年是1986年的1.45倍,是历史上最多的一年。长阳县到1986年底,新办乡镇企业300多家,到乡镇企业就业的城镇待业人员245人,约占全年安置数的30%。襄阳县每年有3000多人需要安置就业,他们把就业的渠道扩大到乡镇企业,到1987年11月底止,全县229家乡镇企业,已安置城镇待业人员2800多人。

乡镇企业安置待业青年有几个优势:一是乡镇企业大都建立在交通方便,人口较为集中的地方,都有水电和商业服务设施;二是乡镇企业原料足、销路好、生产逐年上升、工资奖金水平比较高,工作较为安定,对待业青年具有一定的吸引力;三是乡镇企业点多面广,安置容量大,且多系手工操作,这不仅有利于就近就地安置,而且还有利于无技能的待业青年就业。常年开辟乡镇企业就业渠道的沅江县,从1985年以来,2年多来共安置城镇待业人员3700人,占全县安置总数的60%,缓解了就业难。

(二)严格控制农村劳动力进城务工

1980年代初,由于农村劳动力向城镇流量大、流速快,超出了城镇的承受能力。为了保证大局稳定,国家加强城乡劳动力的统筹规划。为了控制和调节农村劳动力向城镇转移的规模、速度和流向,劳动部规定,对农村剩余劳动力必须坚持“离土不离乡”就地安置为主的原则,城市中的所有用人单位,必须严格控制农村劳动力进城务工,对现有的计划外用工,按照国家政策坚决进行清退。

湖北省坚持劳动力统一归劳动部门管理,进一步强化社会劳动力统筹管理。湖北省规定,所有单位不经批准不

得使用计划外用工;对现有的计划外用工,应按国家政策坚决进行清退,重点是来自农村的计划外用工。严格控制农村劳动力进城务工,实行就业登记与务工许可证制度,劳动部门要对农村劳动力进城务工统一审批,要严格控制“农转非”的数量。洪湖县对计划外用工进行“清转堵”,对未按国家政策规定招收使用的农民工予以清退,确实需要人的,应首先使用城镇待业青年。对县磷肥厂,化肥厂205名计划外用工,根据生产需要和在定编定员以内,将其中175名符合招工条件的,经过考核,纳入计划管理,转为合同制工人。对打算招用农民工的四家企业,上门做工作,确定从其他企业的城镇青年中调剂,堵住计划外用工。

(三)积极开办劳务市场

劳务市场是社会主义市场经济体系的重要组成部分,是促进劳动力合理流动,搞活企业用工的有效途径。面对大量的失业人口,湖北省鼓励各地开办劳务市场吸收劳动力,尤其是农村地区剩余劳动力。这样,就帮助缓解了整体的就业压力。劳务市场的灵活性有助于劳动力快速适应经济结构的变化,促进劳动力合理流动。随着湖北省鼓励各地企业,可根据自身的需求选择合适的人员,从而减低劳动力成本,通过劳务市场,企业能够吸引和留住优秀人才,提高企业的竞争力。为使得劳务市场工作有章可循,湖北省还下发了《湖北省社会劳动力管理暂行规定》《湖北省劳务市场管理暂行办法》《湖北省全民所有制单位技术工人合理流动暂行办法》,规范省内各地开办劳务市场。

湖北省各地,遵循“先培训,后就业”的方针,按照社会和用人单位的需要,采取多渠道、多层次和多种形式的方法,把培训和就业工作结合起来抓,使培训促进就业,就业又促进培训。汉川市把培训与就业两者有机结合。一方面,培训为待业青年就业创造了条件,汉川市始终坚持把培训与社会需求联系起来,社会需要什么人才就办什么专业培训班,使待业青年能学有所用,尽快走上工作岗位。另一方面,培训为企业输送了急需的人才。汉川市马口镇百货商店招收的17名工人,由于先经过培训,业务熟练,责任心强,在开业第一天实现了销售额三万五千元,分文无错,受到单位领导和群众的赞扬。

(四)鼓励发展个体经济

湖北省各地鼓励发展个体经济,为待业人员就业开辟新门路。由于经济上开放搞活,我国第三产业主要是商业和饮食服务业飞速发展。通城县1986年从事个体经济的城镇待业人员达307人,是1980年的5倍多。这样既活跃了城

乡经济,又使一部分待业青年有了生活出路。通过“挖潜革新,改造”。大力发展个体经济,提高湖北省边远小集镇的整体经济效益,努力增强安置能力。多年来未能完成安置任务的钟祥县冷水区,通过大力发展集体和个体经济,当年第一次将上年结转和本年新增的71名待业青年全部安置完毕。全省各地积极召开发展个体经济先进表彰会,并利用电台、报纸、简报等形式广泛宣传个体经济效益和安置效益较好的个体经济典范,有力地推动全省个体经济的发展。

改革开放之初,在我国由计划经济向社会主义市场经济转换的过程中,就业工作没有纳入国民经济与社会发展长期规划,全民经济无法安置大量的就业人口;对城乡劳动力缺乏统筹安排,使农村劳动力向城镇流量大、流速快,超出了城镇的承受能力。劳动群众自觉创业的意识比较薄弱,就业的主要形式仍然是依赖国家安置。如何平稳度过就业高峰,成为党中央和国家工作的重点难点。湖北省委和省政府,因时因地制宜,探索出了一条解决城镇青年就业的路子,全省出现了社会安定团结、经济稳定发展、市场繁荣活跃、人民安居乐业的大好局面。

三、结束语

综上所述,改革开放初期,湖北省在面对城镇青年就业安置的严峻挑战时,采取了多项有力措施,包括发展集体经济和乡镇企业、控制农村劳动力进城务工、积极开办劳务市场以及鼓励发展个体经济等,有效地缓解了就业压力,促进了社会稳定和经济发展。这些措施不仅在当时取得了显著成效,也为后续的青年就业工作提供了宝贵经验和启示。湖北省的成功实践表明,通过政府、社会和个人多方面的共同努力,可以有效解决就业难题,实现经济社会的和谐稳定发展。当前,面对新的就业形势和挑战,我们应继续借鉴和发扬湖北省在城镇青年就业安置工作中的宝贵经验,不断创新和完善就业政策,为青年创造更多就业机会。

参考文献:

- [1]徐飞.城镇青年就业安置工作的演变[J].青年探索,1994,(05):27-29.
- [2]丁守海,冀承.新时期中国青年高质量就业问题探析——基于平台就业专项调查数据的考察[J].当代经济研究,2024,(05):104-114.
- [3]苏颂兴.改革开放初期中国青年劳动就业研究——解读一段研究史、纪念一个研究所[J].青年探索,2018,(02):22-34.